

Osservatorio Regionale Clima, Economia Circolare e Transizione Ecologica

Tavolo residui non recuperabili

29 aprile 2025



Ecotassa e fanghi

L. 549/1995, art. 3:

«24. Al fine di favorire la minore produzione di rifiuti e il recupero dagli stessi di materia prima e di energia, a decorrere dal 1 gennaio 1996 è istituito il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico dei rifiuti solidi (...)

40. Per i rifiuti smaltiti in impianti di incenerimento senza recupero di energia o comunque classificati esclusivamente come impianti di smaltimento mediante l'operazione "D10 Incenerimento a terra", ai sensi dell'allegato B alla parte quarta del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni, per gli scarti ed i sovvalli di impianti di selezione automatica, riciclaggio e compostaggio, nonché per i fanghi anche palabili si applicano le disposizioni dei commi da 24 a 39. Il tributo è dovuto nella misura del 20 per cento dell'ammontare determinato ai sensi del comma 29»

Ecotassa e fanghi

L.r. n. 10/2003, art. 53, comma 9:

“la Giunta regionale individua la percentuale minima di recupero degli impianti, la tipologia e il grado di essiccazione dei fanghi tali da poter usufruire del pagamento del tributo in misura ridotta di cui al comma 6., individua, altresì, l’elenco dei rifiuti inerti dalle operazioni di costruzione e demolizione di cui al comma 3”, lettera a), e fornisce specifiche indicazioni per quanto riguarda l’applicazione dell’ecotassa ai rifiuti utilizzati per la costruzione delle discariche o per gli strati di copertura delle discariche, in base al criterio di favorire le effettive operazioni di recupero e l’utilizzo di rifiuti in sostituzione di materia prima, qualora ne ricorrano i presupposti;

Le motivazioni (1/3)

- la finalità dell'ecotassa è di **favorire la minore produzione di rifiuti ed il recupero dagli stessi di materia prima e di energia, minimizzando il ricorso alla discarica** attraverso un disincentivo di tipo economico
- la riduzione prevista dal sopracitato art. 3, comma 40 della norma nazionale deve pertanto essere rivolta a quelle tipologie di rifiuti che derivano da un processo di recupero dei rifiuti (scarti e sovvalli) o di **depurazione degli effluenti (fanghi)** su cui non sia possibile effettuare ulteriori operazioni di recupero

Le motivazioni (2/3)

- in particolare, per i fanghi, **la finalità della norma è quella di agevolare chi depura in proprio i reflui**, in quanto attività ambientalmente positiva ma economicamente onerosa, e quindi l'agevolazione dovrebbe essere applicata solo per i fanghi derivanti da tali operazioni;
- **non si ravvisa una motivazione tecnico-ambientale per cui sarebbero da agevolare i conferimenti in discarica di rifiuti soltanto in base al loro stato fisico** e, in particolare, al loro contenuto di acqua, anche se non derivanti dalla depurazione dei reflui;

Le motivazioni (3/3)

- il **Ministero** dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ha fornito alcuni elementi sulla corretta applicazione della riduzione del tributo speciale previsto per il deposito in discarica dei fanghi, evidenziando che **un regime fiscale più favorevole è applicabile ai fanghi non genericamente sulla base dello stato fisico** ma a seguito di una valutazione della provenienza e laddove, prima di giungere allo smaltimento, sia stata effettuata una qualche forma di recupero;

Cosa si intende fare

Approvare un elenco di codici EER ai quali è possibile applicare l'agevolazione dell'ecotassa, per dare certezza ed uniformità.

Applicazione dal 1 luglio 2025

I rifiuti agevolabili

| E.E.R. | Denominazione |
|---------------|--|
| | 02 - rifiuti prodotti da agricoltura, orticoltura, acquacoltura, selvicoltura, caccia e pesca, preparazione e lavorazione di alimenti |
| | 02.02 - rifiuti della preparazione e della trasformazione di carne, pesce ed altri alimenti di origine animale |
| 020204 | Fanghi da trattamento sul posto degli effluenti |
| | 02.03 - rifiuti della preparazione e del trattamento di frutta, verdura, cereali, oli alimentari, cacao, caffè, tè e tabacco; della produzione di conserve alimentari; della produzione di lievito ed estratto di lievito; della preparazione e fermentazione di melassa |
| 020305 | Fanghi da trattamento sul posto degli effluenti |
| | 02.04 - rifiuti prodotti dalla raffinazione dello zucchero |
| 020403 | Fanghi da trattamento in loco degli effluenti |
| | 02.05 - rifiuti dell'industria lattiero-casearia |
| 020502 | Fanghi da trattamento sul posto degli effluenti |
| | 02.06 - rifiuti dell'industria dolciaria e della panificazione |
| 020603 | Fanghi da trattamento sul posto degli effluenti |
| | 02.07 - rifiuti della produzione di bevande alcoliche e analcoliche (tranne caffè, tè e cacao) |
| 020705 | Fanghi da trattamento sul posto degli effluenti |
| | 03 - rifiuti della lavorazione del legno e della produzione di pannelli, mobili, polpa, carta e cartone |
| | 03.03 - rifiuti della produzione e della lavorazione di polpa, carta e cartone |
| 030311 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 03 03 10 |

I rifiuti agevolabili

| | |
|----------------|--|
| | 04 - rifiuti della lavorazione di pelli e pellicce, e dell'industria tessile |
| | 04.01 - rifiuti della lavorazione di pelli e pellicce |
| 040106 | Fanghi, prodotti in particolare dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti cromo |
| 040107 | Fanghi, prodotti in particolare dal trattamento in loco degli effluenti, non contenenti cromo |
| | 04.02 - rifiuti dell'industria tessile |
| 040219* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 040220 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 04 02 19 |
| | 05 - rifiuti della raffinazione del petrolio, purificazione del gas naturale e trattamento pirolitico del carbone |
| | 05.01 - rifiuti della raffinazione del petrolio |
| 050109* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 050110 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 05 01 09 |
| | 06 - rifiuti dei processi chimici inorganici |
| | 06.05 - fanghi da trattamento in loco degli effluenti |
| 060502* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 060503 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 06 05 02 |

I rifiuti agevolabili

| | |
|----------------|---|
| | 07 - rifiuti dei processi chimici organici |
| | 07.01 - rifiuti della produzione, formulazione, fornitura e uso di prodotti chimici organici di base |
| 070111* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 070112 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 07 01 11 |
| | 07.02 - rifiuti della produzione, formulazione, fornitura ed uso di plastiche, gomme sintetiche e fibre artificiali |
| 070211* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 070212 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 07 02 11 |
| | 07.03 - rifiuti della produzione, formulazione, fornitura ed uso di coloranti e pigmenti organici (tranne 06 11) |
| 070311* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 070312 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 07 03 11 |
| | 07.04 - rifiuti della produzione, formulazione, fornitura ed uso di prodotti fitosanitari (tranne 020108 e 020109), agenti conservativi del legno (tranne 03.02) ed altri biocidi, organici |
| 070411* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 070412 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 07 04 11 |

I rifiuti agevolabili

| | |
|----------------|---|
| | 07 - rifiuti dei processi chimici organici |
| | 07.05 - rifiuti della produzione, formulazione, fornitura e uso di prodotti farmaceutici |
| 070511* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 070512 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 07 05 11 |
| | 07.06 rifiuti della produzione, formulazione, fornitura ed uso di grassi, lubrificanti, saponi, detergenti, disinfettanti e cosmetici |
| 070611* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 070612 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 07 06 11 |
| | 07.07 - rifiuti della produzione, formulazione, fornitura e uso di prodotti della chimica fine e di prodotti chimici non specificati altrimenti |
| 070711* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 070712 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 07 07 11 |

I rifiuti agevolabili

| | |
|-----------------|--|
| | 10 - rifiuti provenienti da processi termici |
| | 10.01 rifiuti prodotti da centrali termiche ed altri impianti termici (tranne 19) |
| 100120* | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 100121 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 10 01 20 |
| | 19 - rifiuti prodotti da impianti di trattamento dei rifiuti, impianti di trattamento delle acque reflue fuori sito, nonché dalla potabilizzazione dell'acqua e dalla sua preparazione per uso industriale |
| | 19.08 - rifiuti prodotti dagli impianti per il trattamento delle acque reflue, non specificati altrimenti |
| 190811 * | Fanghi prodotti dal trattamento biologico delle acque reflue industriali, contenenti sostanze pericolose |
| 190812 | Fanghi prodotti dal trattamento biologico delle acque reflue industriali, diversi da quelli di cui alla voce 19 08 11 |
| 190813 * | Fanghi contenenti sostanze pericolose prodotti da altri trattamenti delle acque reflue industriali |
| 190814 | Fanghi prodotti da altri trattamenti delle acque reflue industriali, diversi da quelli di cui alla voce 19 08 13 |
| | 19.11 - rifiuti prodotti dalla rigenerazione degli oli |
| 191105 * | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, contenenti sostanze pericolose |
| 191106 | Fanghi prodotti dal trattamento in loco degli effluenti, diversi da quelli di cui alla voce 19 11 05 |

Rifiuti attualmente agevolati che sarebbero esclusi

| Classe EER | EER | Descrizione | Q 2022 (t) | Q 2023 (t) | Q 2024 (t)* |
|-------------------------|----------|---|------------|------------|-------------|
| 01 | 01 04 13 | Rifiuti prodotti dal taglio e dalla segagione della pietra, diversi da quelli di cui alla voce 01 04 07 | 6.971,09 | 7.070,09 | 5.334,90 |
| 08 | 08 01 16 | Fanghi acquosi contenenti pitture e vernici, diversi da quelli di cui alla voce 08 01 15 | 9,31 | 10,28 | 3,47 |
| 08 | 08 03 15 | Fanghi di inchiostro, diversi da quelli alla voce 08 03 14 | | 100,79 | 29,73 |
| 12 | 12 01 15 | Fanghi di lavorazione, diversi da quelli di cui alla voce 12 01 14 | 60,26 | 7,96 | 16,52 |
| 19 | 19 02 03 | Rifiuti premiscelati composti esclusivamente da rifiuti non pericolosi | 15.057,52 | 17.097,65 | 22.353,78 |
| 19 | 19 02 06 | Fanghi prodotti da trattamenti chimico-fisici, diversi da quelli di cui alla voce 19 02 05 | 4.524,70 | 4.462,03 | 2.918,36 |
| 19 | 19 03 04 | Rifiuti contrassegnati come pericolosi, parzialmente stabilizzati | 49.592,94 | 42.049,45 | 40.271,10 |
| 19 | 19 03 05 | Rifiuti stabilizzati diversi da quelli di cui alla voce 19 03 04 | 26.224,45 | 22.387,16 | 16.221,04 |
| 19 | 19 03 07 | Rifiuti solidificati diversi da quelli di cui alla voce 19 03 06 | 3.228,07 | 4.098,83 | 3.407,46 |
| 19 | 19 05 01 | Parte di rifiuti urbani e simili non compostata | | | 3.130,84 |
| 19 | 19 08 01 | Residui di vagliatura | 29,59 | 177,17 | |
| 19 | 19 08 05 | Fanghi prodotti dal trattamento delle acque reflue urbane | 2.335,44 | 2.995,58 | 3.702,57 |
| | | | 105.668,34 | 97.284,24 | 93.687,20 |
| * dati 2024 da validare | | | | | |

Codice EER 190805

I fanghi da depurazione delle acque reflue urbane non sono inclusi tra le tipologie dei fanghi ammesse ad usufruire del pagamento del tributo in misura ridotta in coerenza con quanto disposto dalle Norme Tecniche di Attuazione del P.R.G.R. che ne prevedono addirittura il divieto di conferimento (da recepire negli atti autorizzativi delle nuove discariche, degli ampliamenti delle discariche esistenti o delle discariche esistenti in occasione dell'eventuale rinnovo o riesame con valenza di rinnovo).

In regione Lombardia è presente un'ampia disponibilità di destini alternativi alla discarica: recupero di materia o, in subordine recupero energetico.

Attualmente solo lo 0,45% di questo fango è avviato in discarica (codice EER presente solo in atti non ancora sottoposti a rinnovo o riesame).

I prossimi passi

Sarà possibile inviare osservazioni e proposte sulla bozza mandando una email a:

giorgio_gallina@regione.lombardia.it

silvia_passoni@regione.lombardia.it

entro il 13 maggio

Grazie per l'attenzione

giorgio_gallina@regione.lombardia.it

